

# IMPULSO DE LAS COMUNIDADES ENERGÉTICAS DESDE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL

Jornadas “Comunidades Energéticas: conectar, producir,  
compartir”

3 de diciembre de 2025

OTC Diputación Provincial de Cáceres

# ÍNDICE

1. El papel del impulso público en las CEL de entornos rurales.
2. Metodología de trabajo e intervención de la OTC Diputación de Cáceres.
3. Aspectos jurídicos relevantes en el acompañamiento a Comunidades Energéticas.
4. Retos compartidos para la consolidación de las comunidades energéticas.

# 1.El papel del impulso público en las CEL de entornos rurales



**En los pueblos, la transición energética se construye desde lo local, con el liderazgo comprometido de lo público.**

¿Por qué es clave la implicación de los Ayuntamientos en municipios pequeños?

- En entornos rurales, el **impulso público** es imprescindible para activar la transición energética.
- El liderazgo institucional genera **confianza y moviliza a la ciudadanía**.
- La transición energética rural solo avanza **si lo público toma la iniciativa desde lo local**.



- 731 municipios
- 626 < 1.000 habitantes
- 542 < 500 habitantes
- 209 < 100 habitantes



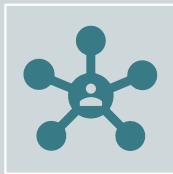
# El papel de los ayuntamientos



- Liderazgo político y activo.



- Cesión de espacios y participación activa.



- Incentivos fiscales municipales.

OTCs

Las Oficinas de Transición Comunitaria se consolidan como instrumentos estratégicos para el desarrollo de las comunidades energéticas.



## Las OTCs son claves para:

- ☐ Prestan asistencia técnica y jurídica personalizada.
- ☐ Facilitan la coordinación entre actores públicos y privados.
- ☐ Garantizan que los pequeños municipios accedan a convocatorias, estudios y modelos de gobernanzas.
- ☐ Acompañamiento en la gestión.

# 2. Metodología de trabajo e intervención OTC Diputación de Cáceres

Ámbito : municipios provincia de  
Cáceres < 20.000 habitantes.

Actúa con ciudadanía, empresas y  
entidades locales.

Financiada con fondos  
NextGenerationEU (presupuesto  
1.031.900,00 €.).

Descentralización: 1 sede central + 4  
oficinas territoriales.

**SERVICIOS  
CENTRALES**



**OFICINAS  
TERRITORIALES**



# OTC DIPUTACIÓN DE CÁCERES

## EJES DE TRABAJO:

- Difusión y sensibilización.
- Asistencia en el proceso de constitución de CEL.
- Acompañamiento a las CEL.
- Asistencia técnica y jurídica.
- Asistencia en eficiencia energética.
- Coordinación público-comunitaria.
- Formación.



# Acompañamiento específico a Ayuntamientos



**Estrategia que refuerza la autonomía energética y garantiza arraigo territorial**

**La OTC proporciona a los ayuntamientos asistencia en:**

- **Expedientes para el de ejercicio de actividad de prestación de servicios energéticos renovables, a través de una CERL:**
  - Permite al ayuntamiento asumir la gestión de producción renovable.
  - Participa como socio proconsumidor en la CEL.
- Expedientes de cesión de cubiertas y otros espacios municipales.
- Elaboración de gobernanza y reglamentos de funcionamiento.
- Asistencia en la elaboración o modificación de Ordenanzas fiscales (inventivos fiscales).



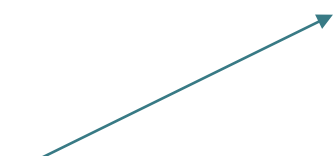
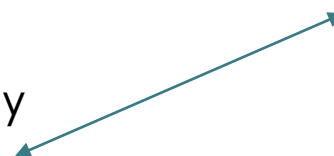
## Acompañamiento Ayuntamiento

- ☐ Pleno acuerdo inicial actividad prestación servicios energéticos, a través de una CEL.
- ☐ Comisión de Estudio integrado por miembro OTC: memoria justificativa y análisis de la forma jurídica más adecuada.
- ☐ **Aprobación provisional** y exposición pública: memoria justificativa, proyectos de precio y de estatutos.
- ☐ **Aprobación definitiva** pleno municipal y Estatutos Sociales.



## Acompañamiento ciudadanía, pymes

- ☐ Jornadas formativas
- ☐ Identificación y formación de GRUPO MOTOR
- ☐ Revisión y adaptación de los estatutos para la CEL.
- ☐ Asamblea Constituyente e inscripción registral CEL.





# 3. ASPECTOS JURÍDICOS RELEVANTES EN EL ACOMPañAMIENTO A COMUNIDADES ENERGÉTICAS



Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



MINISTERIO  
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA  
Y EL RETO DEMOGRÁFICO



IDAIE  
Instituto para la Diversificación  
y Ahorro de la Energía



Plan de Recuperación,  
Transformación y Resiliencia



DIPUTACIÓN  
DE CÁCERES



OTC  
DIPUTACIÓN DE CÁCERES  
OFICINA DE TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA

### 3.1. ¿Tienen los entes locales competencia para integrarse como socios en una CER o una CCE o deben solicitar previamente el informe de inexistencia de duplicidades y de sostenibilidad financiera?



**ART. 25.2 LRBRL** lista de materias en las que los Ayuntamientos tienen competencias propias EN TODO CASO y cuya gestión les corresponde en todo caso.

**Tribunal Constitucional, en su Sentencia 41/2016, de 3 de marzo:**

- El **art. 25.2 LRBRL** NO debe interpretarse como un listado cerrado.
- *“Debe, pues, excluirse la interpretación de que los municipios solo pueden obtener competencias propias en las materias enumeradas en el art. 25.2 LRBRL.”*
- **Hay reglas habilitantes específicas**: el legislador estatal o autonómico puede atribuir nuevas competencias a los municipios, siempre que se respeten los principios constitucionales y el marco competencial establecido.

**LEY 24/2013, DE 26 DE DICIEMBRE, DEL SECTOR ELÉCTRICO**, reconoce expresamente a los MUNICIPIOS la posibilidad de participar como socios o miembros de una Comunidad de Energías Renovables ([art. 6.1 j](#)) o de una Comunidad Ciudadana de Energía ([art. 6.1 k](#)) .

**EJEMPLO.- [ART. 1.2](#) DECRETO 15/2021, DE 24 DE MARZO, POR EL QUE SE REGULA EL PROCEDIMIENTO DE EMISIÓN DEL INFORME DE INEXISTENCIA DE DUPLICIDAD PARA EL EJERCICIO DE COMPETENCIAS DISTINTAS DE LAS PROPIAS Y DE LAS ATRIBUIDAS POR DELEGACIÓN POR LAS ENTIDADES LOCALES DE EXTREMADURA:**

*“2. No será necesario que la entidad local solicite el informe de inexistencia de duplicidad en los siguientes casos: a) Cuando una Ley lo establezca. (...) ”*

**No es necesario que la entidad local solicite el informe de inexistencia de duplicidades para participar como socio en una comunidad energética, ya que la propia Ley del Sector Eléctrico le otorga expresamente esta habilitación.**

## 3.2

- IDEAS CLAVES EN PROCEDIMIENTOS DE CESIÓN DE CUBIERTAS

# BIENES DEMANIALES

## **ART. 32.1 LPAP** (precepto básico)

*“1. Los bienes y derechos de dominio público o demaniales son inalienables, imprescriptibles e inembargables.”*

## **CONCESIONES DEMANIALES** procedimiento de adjudicación

### **Art. 93.1 LPAC** (precepto básico)

*“1. El otorgamiento de concesiones sobre bienes de dominio público se efectuará en régimen de concurrencia. No obstante, podrá acordarse el otorgamiento directo en los supuestos previstos en el artículo 137.4 de esta ley, cuando se den circunstancias excepcionales, debidamente justificadas, o en otros supuestos establecidos en las leyes.*

# BIENES PATRIMONIALES

**ART. 30.2 LPAP.** “2. Los bienes y derechos patrimoniales podrán ser enajenados siguiendo el procedimiento y previo el cumplimiento de los requisitos legalmente establecidos. De igual forma, estos bienes y derechos podrán ser objeto de prescripción adquisitiva por terceros de acuerdo con lo dispuesto en el Código Civil y en las leyes especiales.”

## **ENAJENACIÓN procedimiento de adjudicación:**

**Regla general:** subasta pública excepto la permuta (art. 80 TRRL y 112.2 RB/86)

La STS 24/04/2001 (rec. 6829/1995) nos enseña que la subasta es garantía de igualdad, concurrencia y protección de la Hacienda pública.

**Adjudicación directa:** supuestos del art. 137.4 LPAC (precepto NO básico, de aplicación supletoria cuando no haya regulado sobre la materia y el RB no ofrezca solución aplicable).



# BIENES PATRIMONIALES

## EXPLOTACIÓN DE BIENES Y DERECHOS PATRIMONIALES procedimiento de adjudicación :

### Art. 107.1 LPAP (precepto básico):

*“1. Los contratos para la explotación de los bienes y derechos patrimoniales se adjudicarán por concurso salvo que, por las peculiaridades del bien, la limitación de la demanda, la urgencia resultante de acontecimientos imprevisibles o la singularidad de la operación, proceda la adjudicación directa. Las circunstancias determinantes de la adjudicación directa deberán justificarse suficientemente en el expediente.”*

# SUPUESTOS PARA ACORDAR LA ADJUDICACIÓN DIRECTA

**ART. 137.4 LPAP** (precepto NO básico, de aplicación supletoria cuando no haya regulado sobre la materia las CCAA y el RB no ofrezca solución aplicable)

***“4. Se podrá acordar la adjudicación directa en los siguientes supuestos:***

*a) Cuando el adquirente sea otra Administración pública o, en general, cualquier persona jurídica de derecho público o privado perteneciente al sector público.*

*A estos efectos, se entenderá por persona jurídica de derecho privado perteneciente al sector público la sociedad mercantil en cuyo capital sea mayoritaria la participación directa o indirecta de una o varias Administraciones públicas o personas jurídicas de Derecho público.*

*b) Cuando el adquirente sea una entidad sin ánimo de lucro, declarada de utilidad pública, o una iglesia, confesión o comunidad religiosa legalmente reconocida.*

*c) Cuando el inmueble resulte necesario para dar cumplimiento a una función de servicio público o a la realización de un fin de interés general por persona distinta de las previstas en los párrafos a) y b).*

*d) (...)”*

# FIN DE INTERÉS GENERAL

Art. 2.2 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico:

*“2. El suministro de energía eléctrica constituye un servicio de interés económico general.”*

Por tanto, **las actividades vinculadas a la producción, gestión y distribución de energía en régimen de autoconsumo colectivo** — especialmente cuando se articulan mediante Comunidades Energéticas— **participan del carácter de servicio de interés económico general** .

# MEMORIA JUSTIFICATIVA

## **JUSTIFICACIÓN DE QUE EL INMUEBLE RESULTA NECESARIO PARA DAR CUMPLIMIENTO A UN SERVICIO DE INTERÉS ECONÓMICO GENERAL :**

- a) Fomento del autoconsumo colectivo y la transición energética
- b) Beneficio social y económico para la comunidad
- c) Fomento de la transición energética local
- d) Contribución a la lucha contra el cambio climático
- e) Reducción de la huella ambiental del municipio
- f) Optimización del uso del dominio público municipal
- g) Impulso de la participación ciudadana y la economía social
- h) Lucha contra la despoblación en el entorno rural
- i) Promoción del liderazgo institucional

## **JUSTIFICAR LA IMPOSIBILIDAD DE CONCURRENCIA**

- ☐ Carácter singular del beneficiario: si la EE.LL participa como socio
- ☐ Interés público prevalente sobre la libre competencia.
- ☐ Garantía de estabilidad y viabilidad del proyecto

3-3

# • CESIÓN GRATUITA

# CESIÓN GRATUITA

Art. 110 RB/86

Art. 145 a 151 LPAP

## Disposición de bienes SIN contraprestación

- Bienes patrimoniales
- Para la realización de fines de utilidad pública o interés social de competencia de competencia del cesionario.

## ENTRE OTROS REQUISITOS:

- **Justificación documental por la propia Entidad o Institución solicitante de su carácter público.**
- **Memoria demostrativa** de que los fines que persigue han de redundar de manera evidente y positiva en beneficio de los habitantes del término municipal.

¿A quién  
pueden ser  
cedidos los  
bienes  
inmuebles  
patrimoniales?

**ART. 109.2 RB/86**

*“2. Los bienes inmuebles patrimoniales no podrán **cederse gratuitamente** sino a Entidades o Instituciones publicas para fines que redunden en beneficio de los habitantes del término municipal, así como a las **Instituciones privadas de interés público sin animo de lucro.** (...)”*

**Art. 145.1 LPAC**

*“1. Los bienes y derechos patrimoniales de la Administración General del Estado cuya afectación o explotación no se juzgue previsible podrán ser **cedidos gratuitamente**, para la realización de fines de utilidad pública o interés social de su competencia, **a** comunidades autónomas, entidades locales, fundaciones públicas o **asociaciones declaradas de utilidad pública.**”*



¿PUEDE CEDERSE GRATUITAMENTE UN BIEN PATRIMONIAL A FAVOR DE UNA COMUNIDAD ENERGÉTICA CONSTITUIDA BAJO LA FÓRMULA JURÍDICA DE ASOCIACIÓN?

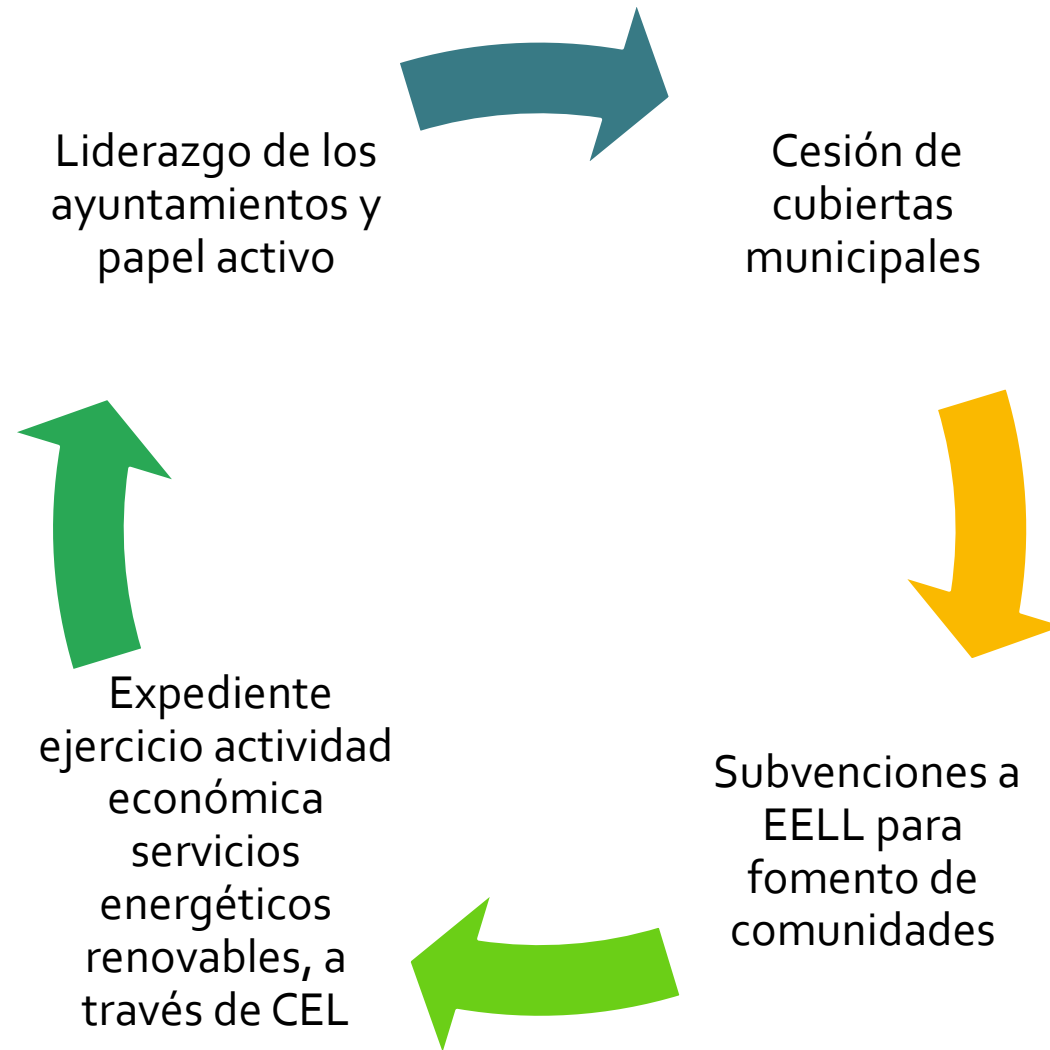
La [STS de fecha 8 de julio de 2002, recurso 9731/1997](#), en su [Fundamento de Derecho tercero](#), ha declarado que «*la calificación como "instituciones privadas de interés público sin ánimo de lucro" **no está vinculada... a la declaración de utilidad pública...** es un concepto jurídico **indeterminado** cuya concreción debe realizarse en el momento de la apreciación por la entidad local competente de la concurrencia de los requisitos exigidos por la Ley para la viabilidad de la cesión gratuita de sus bienes patrimoniales y **no excluye que puedan entenderse comprendida en la calificación expresada asociaciones que, sin haber obtenido la declaración de utilidad pública, se estime que por su actividad y fines realizan una labor de interés público, o bien otras instituciones privadas, que, sin tener naturaleza asociativa, cumplan los requisitos de relevancia para el interés público y ausencia de ánimo de lucro***».

# 4. Retos compartidos para la consolidación de las comunidades energéticas

## Retos rurales

- Intervención pública como palanca de cambio.
- Escasa digitalización de consumos energéticos.
- Falta de tejido asociativo.
- Baja cultura energética.

# BUENAS PRÁCTICAS



¡Gracias por su  
atención!



## OTC Diputación de Cáceres

Edificio Julián Murillo - Rda. de San Francisco, 3, 10002 Cáceres

Tlf. 927189922

[otc@otcdiputacioncaceres.es](mailto:otc@otcdiputacioncaceres.es)

<https://otcdiputacioncaceres.es/>

